

TRENČIANSKY SAMOSPRÁVNÝ KRAJ



Stanovisko hlavného kontrolóra TSK k Návrhu Rozpočtu Trenčianskeho samosprávneho kraja na roky 2026 – 2028

PREDKLADÁ
Ing. Pavol Zigo
Hlavný kontrolór
Trenčiansky samosprávny kraj

Október 2025



Obsah

Zoznam tabuliek	3
Zoznam grafov	3
Zoznam použitých skratiek	3
Úvod	4
1. Všeobecná časť	6
2. Príjmová časť rozpočtu a príjmové finančné operácie	7
3. Výdavková časť rozpočtu a výdavkové finančné operácie	9
4. Programový rozpočet	12
5. Záverečné zhodnotenie Návrhu rozpočtu TSK na roky 2026-2028	13



Zoznam tabuliek

- Tabuľka č. 1 Sumarizácia bežného a kapitálového rozpočtu a finančných operácií rok 2025
Tabuľka č. 2 Sumarizácia bežného a kapitálového rozpočtu a finančných operácií rok 2026
Tabuľka č. 3 Porovnanie predpokladané príjmy 2025 a návrh rozpočtu 2026
Tabuľka č. 4 Porovnanie rozpočtu bežných výdavkov 2025/2026
Tabuľka č. 5 Porovnanie rozpočtu kapitálových výdavkov 2025/2026
Tabuľka č. 6 Programový rozpočet

Zoznam grafov

- Graf č. 1 Vývoj bežných výdavkov podľa kapitol 2022 – 2026
Graf č. 2 Vývoj kapitálových výdavkov podľa kapitol 2022 – 2026

Zoznam použitých skratiek

Skrátený názov	Úplné znenie
VÚC	Vyšší územný celok
zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy	Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
zákon o rozpočtovej zodpovednosti	Ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti
zákon o samosprávnych krajoch	Zákon č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch)
TSK	Trenčiansky samosprávny kraj
OvZP	Organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti Trenčianskeho samosprávneho kraja
ÚHK TSK	Útvar hlavného kontrolóra Trenčianskeho samosprávneho kraja
návrh rozpočtu	Návrh Rozpočtu Trenčianskeho samosprávneho kraja na roky 2026 - 2028
BV	Bežné výdavky
KV	Kapitálové výdavky
FO	Finančné operácie



Úvod

V zmysle ustanovenia § 19e ods. 1 písm. c) zákona o samosprávnych krajoch v znení neskorších predpisov, predkladám odborné stanovisko k Návrhu Rozpočtu Trenčianskeho samosprávneho kraja na roky 2026 – 2028. Pri jeho spracovaní bola posudzovaná štruktúra, zákonnosť, obsah a metodická správnosť zostavenia rozpočtu, zverejnenia a predloženia na schválenie Zastupiteľstvu TSK.

Viacročný rozpočet TSK na roky 2026 – 2028 je strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky, ktorý vyjadruje zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľstva v príslušnom rozpočtovom roku a na obdobie ďalších dvoch rokov. Návrh rozpočtu je zostavený tak, aby bol zabezpečený výkon samosprávnych kompetencií kraja, plnenie základných povinností spojených so samostatným hospodárením a nakladaním s majetkom TSK a vlastnými príjmami.

Návrh rozpočtu je zostavený v programovej štruktúre, keď sa jednotlivé výdavky rozdeľujú do jednotlivých programov a jeho častí, kladie sa dôraz na prezentáciu plánovaných a dosahovaných výstupov a výsledkov.

Podkladom pre vypracovanie Stanoviska hlavného kontrolóra TSK k Návrhu Rozpočtu Trenčianskeho samosprávneho kraja na roky 2026 – 2028 bol návrh rozpočtu spracovaný finančným odborom.

Východiská pre zostavenie rozpočtu pre rok 2026

Konsolidačné opatrenia, ktoré majú bezprostredný dopad na zostavenie rozpočtu Trenčianskeho samosprávneho kraja:

- ✚ Veľmi dôležitým a bezprostredne sa týkajúcim opatrením je zníženie podielu z výnosu na dani z príjmu FO na 28,6%, čo je zníženie podielu o 1,5% za posledné dva roky, čo vo finančnom vyjadrení predstavuje čiastku 2,1 mil. €;
- ✚ Zvýšenie odvodu v rámci neživotného poistenia z 8% na 10%, z ktorého je uhrádzané poistenie majetku TSK, povinné zmluvné poistenie ako aj poistenie hradené za OvZP TSK, ďalej zvýšenie zdravotného odvodu za zamestnancov o 1 %;
- ✚ Predĺženie obdobia, v ktorom zamestnávateľ vypláca náhradu mzdy počas PN z 10 na 14 dní;
- ✚ Zvýšenie DPH na sladké potraviny, ktoré sa týka zariadení sociálnych služieb a školských jedální a dopad nie je možné v súčasnosti odhadnúť a vyčíslenie bude možné až v budúcom roku v dôsledku čoho je nevyhnutné tieto skutočnosti zohľadniť pri tvorbe rozpočtu v OvZP TSK;
- ✚ Konsolidačné opatrenia rovnako zasiahnu podnikateľský sektor, čo sa prejaví v náraste cien tovarov, služieb a ceny práce;



-
- ✚ V neposlednom rade pri príprave a zostavovaní rozpočtu na rok 2026 je potrebné mať na pamäti zapojenie dlhovej brzdy (ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti) v prípade, že rozpočet bude schvaľovaný po termíne 21.11.2025. Podľa usmernenia MF SR sa do 21.11.2025 nevzťahuje povinnosť dodržiavať ustanovenia čl. 12 ods. 3 až 7 citovaného ústavného zákona a nie je potrebné dodržiavať obmedzenia vyplývajúce z ústavného zákona pri schválení rozpočtu do 21.11.2025. Po tomto termíne by musel byť bežný a kapitálový rozpočet vyrovnaný a nebolo by možné použitie finančných fondov ako aj úverových zdrojov a tak isto by musela byť výdavková časť rozpočtu na úrovni roku 2025.

V zmysle uvedeného usmernenia MF SR sa vychádzalo pri zostavovaní rozpočtu TSK na rok 2026.



1. Všeobecná časť

V súlade s § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je predkladaný návrh rozpočtu členený na rozpočet bežný (bežné príjmy a výdavky), rozpočet kapitálový (kapitálové príjmy a výdavky) a finančné operácie (príjmy a výdavky z finančných operácií).

Sumarizácia bežného a kapitálového rozpočtu a finančných operácií rok 2025

Tabuľka č. 1

Ukazovateľ – rok 2025	Príjmy v €	Očakávaná skutočnosť	Výdavky v €	Očakávaná skutočnosť
Bežné	210 567 537	221 102 664	193 315 538	210 297 528
Kapitálové	52 387 597	52 685 984	67 547 066	85 909 537
Spolu Bežné Kapitálové	262 955 134	273 788 648	260 862 604	296 207 065
Finančné operácie	4 239 091	28 428 951	6 331 621	6 010 534
Spolu B+K+FO	267 194 225	302 217 599	267 194 225	302 217 599

Sumarizácia bežného a kapitálového rozpočtu a finančných operácií návrh rozpočtu rok 2026

Tabuľka č. 2

Ukazovateľ – rok 2026	Príjmy v €	Výdavky v €
Bežné	233 754 355	219 642 236
Kapitálové	64 649 985	83 305 075
Spolu Bežné Kapitálové	298 404 340	302 947 311
Finančné operácie	9 875 200	5 332 229
Spolu B+K+FO	308 279 540	308 279 540

Rozpočet TSK na rok 2026 v súhrnnej sume 308 279 540 € je zostavený ako vyrovnaný, čím je splnená zákonná podmienka v zmysle § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Navrhovaný rozpočet príjmov (bežné a kapitálové) TSK na rok 2026 v čiastke 298 404 340 € je v porovnaní rokom 2025 zvýšený o 1,14 %, čo predstavuje nárast o 35 449 206 €

Navrhovaný rozpočet výdavkov (bežné a kapitálové) TSK na rok 2026 v čiastke 302 947 311 € je v porovnaní s rokom 2025 zvýšený o 1,16 % čo predstavuje nárast o 42 084 707 €

V zmysle § 9 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, TSK predkladá svoj rozpočet ako viacročný (2026 - 2028) s tým, že príjmy a výdavky rozpočtu na roky 2027 a 2028 nie sú záväzné.



2. Príjmová časť rozpočtu a príjmové finančné operácie

Príjmová časť rozpočtu je členená na daňové príjmy, nedaňové príjmy, granty a transfery. Súčasťou návrhu sú tiež príjmy z finančných operácií (úvery, rezervný fond, zostatky z minulých rokov).

Porovnanie predpokladané príjmy 2025 a návrh rozpočtu 2026

Tabuľka č. 3

Ukazovateľ (príjmy)	Schválený rozpočet 2025	Očakávaná skutočnosť k 31.12.2025	Návrh rozpočtu 2026	Návrh rozpočtu 2027	Návrh rozpočtu 2028
Daňové príjmy	125 976 000	125 976 000	139 209 000	143 000 000	151 000 000
Nedaňové príjmy	16 598 397	17 668 496	17 056 759	18 485 518	19 921 928
Granty a transfery	67 993 140	77 458 168	77 488 596	74 256 588	74 299 339
Bežné príjmy spolu	210 567 537	221 102 664	233 754 355	235 742 106	245 221 267
Príjmy z finančných operácií	4 239 091	28 428 951	9 875 200	6 297 691	4 065 700
Prijaté úvery	0	0	0	0	0
Kapitálové príjmy	52 387 597	52 685 984	64 649 985	37 988 584	21 696 600
Príjmy celkom	267 194 225	302 217 599	308 279 540	280 028 381	270 983 567

Vo svojom stanovisku porovnávam návrh rozpočtu na rok 2026 so schváleným rozpočtom v roku 2025.

V návrhu rozpočtu TSK na rok 2026 sú **príjmy** rozpočtované v celkovej sume 298 404 340 €

Daňové príjmy 139 209 000 €

Pri zostavovaní rozpočtu sa vychádzalo zo septembrovej prognózy vývoja dani z príjmov FO a prvý krát sa v oblasti príjmov rozpočtuje plná výška bez uplatnenia princípu opatrnosti vzhľadom k tomu, že nie je doteraz jednoznačné aké budú možnosti zmeny rozpočtu v budúcom roku.

Nedaňové príjmy 17 056 759 €

V rámci rozpočtovania nedaňových príjmov bol zaznamenaný celkový nárast o 458 362 €, z toho na Úrade TSK je nárast o 139 904 € a v rámci nedaňových príjmov rozpočtových organizácií je navrhnutý nárast o 318 458 €. Rozpočtované sú tu hlavne príjmy z prenájmu nevyužívaného majetku, poisťného, príjmy od rodičov a úhrady od klientov a zdravotných poisťovní za ošetrovateľskú činnosť.



Granty a transfery

77 488 596 €

Pri rozpočtovaní príjmov z grantov a transferov je takisto zaznamenaný nárast o 9 495 456 €, z čoho podstatnú časť tvoria príjmy na prenesený výkon štátnej správy na úseku vzdelávania v čiastke 8 746 557 € a ostatný nárast sa týka financovania projektov v rámci bežného rozpočtu (projekty transformácie Hornej Nitry 7 škôl) a projektov v rámci EHMK (Galéria M. A. Bazovského, Verejná knižnica Michala Rešetku v Trenčíne a Trenčianske múzeum).

Kapitálové príjmy

64 649 985 €

V rozpočte kapitálových príjmov je oproti rozpočtu 2025 zaznamenaný nárast o 12 262 388 € a sú tu rozpočtované príjmy z predaja kapitálových aktív, v rámci grantov a transferov sú rozpočtované finančné prostriedky určené na predfinancovanie, financovanie, resp. refundácie už skôr vynaložených finančných prostriedkov, granty zo štrukturálnych fondov a štátnych dotácií v čiastke 63 718 411 € s medziročným nárastom o 12 230 814 €. Jedná sa hlavne o čerpanie zdrojov z Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky, Programu Slovensko s operačným programom pre obdobie 2021 – 2027.

Príjmové finančné operácie sú rozpočtované v celkovej sume 9 875 200 €, ktoré zahŕňajú plánovaný zostatok z roku 2025 v čiastke 3 991 016 € a prevod prostriedkov z peňažných fondov v objeme 5 884 184 €, pre dokončenie čiastočne zrealizovaných investičných zámerov z roku 2025.



3. Výdavková časť rozpočtu a výdavkové finančné operácie

Bežné výdavky

Návrh rozpočtu bežných výdavkov na rok 2026, pokrýva financovanie základných samosprávnych funkcií TSK a preneseného výkonu štátnej správy na úseku vzdelávania, dopravy, sociálneho zabezpečenia, zdravotníctva a kultúry. Podstatnú časť výdavkov navrhovaného rozpočtu TSK na rok 2026 tvoria výdavky v oblasti vzdelávania, ktoré v porovnaní s návrhom rozpočtu na rok 2025 predstavujú nárast o 11 610 221 €. Druhú podstatnú časť výdavkov tvoria výdavky na dopravu, kde je oproti minulému roku nárast o 9 978 439 €. Štruktúra výdavkov je uvedená v nasledovnej tabuľke. V rámci bežných výdavkov sú financované projekty dovybavovania debarierizácie, finančný príspevok n. o. Kreatívny inštitút, realizované projekty Fondu na spravodlivú transformáciu. Okrem toho je rozpočtovaná aj čiastka doplatok za úhradu straty za výkony vo verejnom záujme (SAD Trenčín, SAD Prievidza), ktorú je nutné rozpočtovať už teraz vzhľadom na budúce možnosti vykonávania rozpočtových opatrení, ktoré súvisia s dlhovou brzdou (úst. zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti). Ďalej sú tu rozpočtované výdavky súvisiace so splácaním úrokov a ďalších platieb súvisiacich s úvermi, v rámci dopravy súvislé opravy ciest, ktoré v minulom roku neboli rozpočtované vôbec.

Medziročné porovnanie rozpočtu bežných výdavkov podľa jednotlivých kapitol za roky 2025 – 2026 a ich podiely sú uvedené v nasledujúcej tabuľke.

Porovnanie rozpočtu bežných výdavkov 2025/2026

Tabuľka č. 4

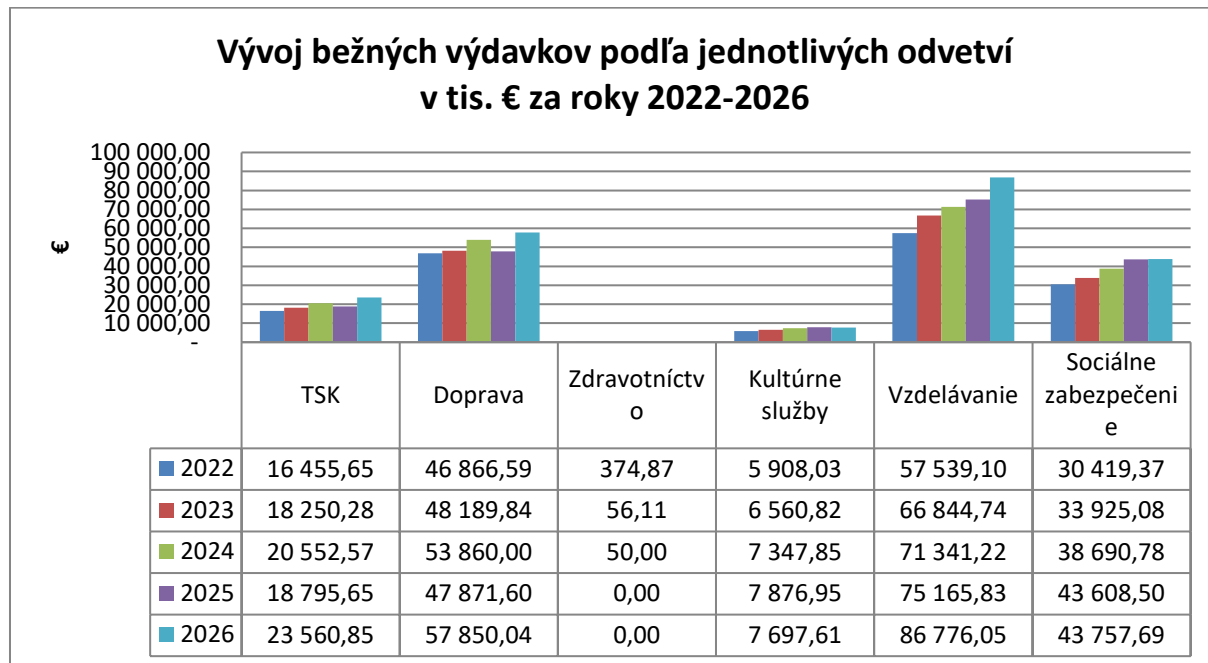
Funkčná klasifikácia	Rok 2025	Podiel v %	Rok 2026	Podiel v %
Trenčiansky samosprávny kraj	18 795 654	9,72	23 560 851	10,73
Doprava	47 871 600	24,76	57 850 039	26,34
Zdravotníctvo	0	0,00	0	0,00
Kultúrne služby	7 876 946	4,07	7 697 606	3,50
Vzdelávanie	75 165 830	38,88	86 776 051	39,51
Sociálne zabezpečenie	43 605 508	22,56	43 757 689	19,92
SPOLU	193 315 538	100	219 642 236	100



Vývoj bežných výdavkov podľa jednotlivých kapitol za roky 2022 až 2026 dokumentuje nasledovný graf.

Vývoj bežných výdavkov podľa kapitol 2022 – 2026

Graf č. 1



Kapitálové výdavky

V návrhu rozpočtu kapitálových výdavkov pre rok 2026 v celkovej sume 83 305 075 € sú zahrnuté hlavne výdavky na spolufinancovanie a dofinancovanie zazmluvnených projektov a akcií, rozpočtované sú výdavky súvisiace s neoprávnenými výdavkami v rámci realizovaných projektov. Okrem toho sú rozpočtované len výdavky súvisiace s riešením havarijného stavu a zabezpečenie chodu zariadení.

Medziročné porovnanie rozpočtu kapitálových výdavkov podľa jednotlivých kapitol za roky 2025 – 2026 a ich podiely sú uvedené v nasledujúcej tabuľke.

Porovnanie rozpočtu kapitálových výdavkov 2025/2026

Tabuľka č. 5

Funkčná klasifikácia	2025	Podiel %	2026	Podiel %
Trenčiansky samosprávny kraj	1 096 311	1,62	1 069 596	1,28
Doprava	25 543 397	37,82	27 601 805	33,13
Zdravotníctvo	300 000	0,44	6 550 000	7,86
Kultúrne služby	6 391 680	9,46	13 506 529	16,21
Vzdelávanie	26 114 613	38,66	31 834 781	38,21
Sociálne zabezpečenie	8 101 065	11,99	2 742 364	3,29
SPOLU	67 547 066	100	83 305 075	100

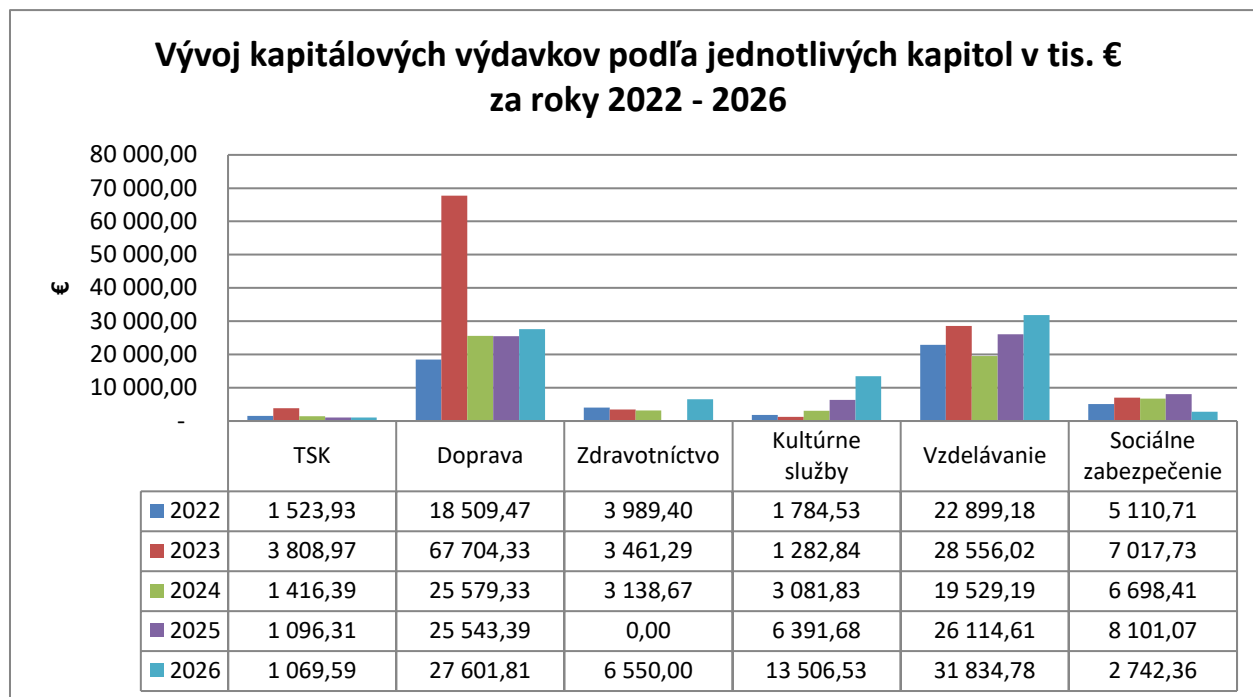


Z predloženej štruktúry kapitálových výdavkov je zrejmé, že najväčší objem finančných prostriedkov je rozpočtovaný tak ako pri bežných výdavkoch, v oblasti vzdelávania a dopravy.

Vývoj kapitálových výdavkov podľa jednotlivých kapitol za roky 2022 až 2026 dokumentuje nasledovný graf.

Vývoj kapitálových výdavkov podľa kapitol 2022 – 2026

Graf č. 2



Výdavkové finančné operácie sú rozpočtované v celkovej sume 5 332 229 €, čo predstavuje rozpočtové krytie výdavkov v podobe splátok úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí a ostatných výdavkových operácií. V rámci výdavkových finančných operácií sú zahrnuté hlavne povinnosti TSK v oblasti úverovej politiky, z ktorých sa podstatná čiastka vo výške 2 242 052 € týka ročných splátok tuzemskej istiny veriteľovi ČSOB, a.s., ďalej je rozpočtovaný objem 1 090 879 € pre ročnú splátku návratnej finančnej pomoci a splátka istiny subjektu verejnej správy (Štátny fond rozvoja bývania). Ďalej je rozpočtovaná čiastka 1 999 248 € ako splátka istiny voči zahraničnej finančnej inštitúcii so schváleného úverového rámca k 31.12.2024.

Návrh rozpočtu na roky 2026 – 2028 je zostavený ako vyrovnaný, kde rok 2026 je záväzný a rozpočty na ďalšie dva roky majú informatívny charakter.

Bežný rozpočet prebytkový v celkovom objeme	14 112 119 €
Kapitálový rozpočet schodkový v celkovom objeme	18 655 090 €
Finančné operácie prebytkové v celkovo objeme	4 542 971 €
Výsledok hospodárenia	0 €



4. Programový rozpočet

Návrh rozpočtu TSK na rok 2026 je vo výdavkovej časti spracovaný a predložený aj v programovej štruktúre.

Výdavková časť programového rozpočtu je rozdelená do 11 programov, ktoré sú ďalej členené na podprogramy a prvky. Zostavením návrhu rozpočtu výdavkov **podľa programov VÚC so zámermi a cieľmi, je splnená jedna so zákonných povinností podľa § 10 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.**

Programový rozpočet

Tabuľka č. 6

Číslo programu – Program	Návrh rozpočtu na rok 2025 (v €)	Návrh rozpočtu na rok 2026 (v €)
P1 – Plánovanie, manažment a kontrola	2 482 533	3 415 717
P2 – Propagácia a marketing	17 911 133	1 417 025
P3 – Interné služby	4 123 678	3 825 761
P4 – Bezpečnosť – civilná ochrana	86 380	107 330
P5 – Rozvoj kraja	48 238 357	82 545 879
P6 – Doprava a komunikácie	48 911 928	59 776 459
P7 - Vzdelávanie	77 389 904	88 337 696
P8 – Zdravotníctvo	300 000	1 550 000
P9 – Kultúra	7 898 626	7 899 336
P10 – Sociálne služby	45 709 974	45 196 200
P11 - Administratíva	14 141 712	14 208 137
SPOLU	267 194 225	308 279 540

Programový rozpočet ako merateľný systém je vytvorený s cieľom priebežne vyhodnocovať jednotlivé ukazovatele. Celkový počet programov sa nezmenil.



5. Závěrečné zhodnotenie Návrhu rozpočtu TSK na roky 2026-2028

Návrh Rozpočtu TSK na roky 2026-2028 je spracovaný v súlade so všeobecne platnými právnymi predpismi a spĺňa tieto náležitosti:

- **je zostavený v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a rozpočet finančných operácií** podľa § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z.
- **je zostavený v členení na hlavné kategórie** podľa § 10 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z.
- **výdavky rozpočtu sú alokované do 11 programov so zámermi a cieľmi** v zmysle § 4 ods. 5 a § 10 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z.
- **je zostavený ako vyrovnaný** v zmysle § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z.
- **je zostavený v požadovanej štruktúre**, ktorú ukladá čl. 9 ods. 1 Ústavného zákona č. 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti
- **je dodržaná informačná povinnosť** v zákonom stanovenom časovom predstihu v zmysle § 9 ods. 3 zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov

Po preverení náležitostí a obsahu návrhu viacročného programového rozpočtu na roky 2026 – 2028 konštatujem, že je zostavený v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi a

odporúčam schváliť

Zastupiteľstvu Trenčianskeho samosprávneho kraja predložený Návrh Rozpočtu Trenčianskeho samosprávneho kraja na roky 2026 – 2028.

V Trenčíne, 13.10.2025

Ing. Pavol Zigo
hlavný kontrolór TSK